

7 GODINA RADA



**CRNA GORA
KOMISIJA ZA SPRJEČAVANJE
SUKOBA INTERESA**

***Implementacija
Novog Zakona o sprječavanju sukoba
interesa***

*mr Slobodan Leković, Predsjednik Komisije,
Ohrid, 4-5. jul 2011.godina*

KOMISIJA ZA SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA CRNE GORE

Ul. Crnogorskih serdara b.b. Podgorica • TEL: (+382 20) 621-124 • tel/fax: (+382 20) 620-540
www.konfliktinteresa.me • E-mail: konflikt.interesa@kssi.gov.me



NOVI ZAKON

- Zakon o sprječavanju sukoba interesa, proglašen 30 XII 2008. godine, a objavljen 9. januara 2009. godine (Sl. list CG 1/09);
- Stupio na snagu 8 dana od dana objavljivanja (17. 01. 09);
- Prestao da važi Zakon o konfliktu interesa (Sl.list RCG br. 42/04).
- Stari Zakon imao je 28 članova, a novi 58.
- Novi Zakon nailazi na OTPOR zbog obaveza i ograničenja za javne funkcionere.
- Cilj: stvaranje i održavanje povjerenja građana u savjesno i odgovorno vršenje javnih funkcija;
- Komisija radi Monitoring Zakona o sprječavanju sukoba interesa;
- Vlada Crne Gore usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona (23. jun);

SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA



Komisija za sprječavanje sukoba interesa

Parlament je obrazovao Komisiju od 7 članova, kao nezavisno tijelo (29. jula 2009. godine).

Predsjednik i šest članova se biraju na period od 5 godina, na predlog nadležnog radnog tijela Skupštine, a nakon kontrolnog saslušanja.

- Lica koja su stručnim radom i moralnim kvalitetima dokazala svoju nepristrasnost i savjesnost.
- Ne mogu biti članovi **organa** političke stranke.
- Jedanput godišnje podnosi Izvještaj o radu Skupštini CG. Komisija je podnijela prvi Izvještaj koji je prihvaćen 26. jula 2006. godine, drugi 13 juna 2007. godine, treći 21. jula 2008. godine, četvrti 28. jula 2009. godine, a peti 15. jula 2010. godine. Šesti Izvještaj dostavljen je Skupštini Crne Gore 15. maja 2011. godine. Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu usvojio je 6. juna, a Skupština Crne Gore razmotrila 29. juna 2011. godine.
- Služba sa 9 izvršioca (sada 6+3), a po novom Pravilniku 13 izvršioca.
- Predsjednik Komisije profesionalno obavlja funkciju i trenutno je starješina Službe.

DRŽAVNA FUNKCIJA JE RESURS



IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I IMOVINI

Podnosi se:

1. U roku od 15 dana od stupanja na funkciju;
2. Jednom godišnje do kraja februara naredne godine;
3. Uvećanje imovine preko 5000 €;
4. Po prestanku javne funkcije u roku od 15 dana;
5. **Jednu godinu po prestanku javne funkcije.**

Novine u novom Zakonu:

- Depoziti u bankama i dr. finansijskim organizacijama u zemlji i inostranstvu;
- Akcijama i udjelima u pravnom licu;
- Gotovom novcu i hartijama od vrijednosti, preko 5000 €;
- Pokretne stvari gdje je obavezna registracija;
- Dugovi i potraživanja;
- Registar prihoda i imovine dostupan je javnosti
- Način vođenja registra utvrđuje Komisija za sprječavanje sukoba interesa.
- Urađen je novi Izvještaj o prihodima i imovini i ostali obrasci (Sl. list CG br. 80/09 od 7. 12. 2009)

JAVNI FUNKCIONER JE DUŽAN DA DĀ TAČNE I POTPUNE PODATKE

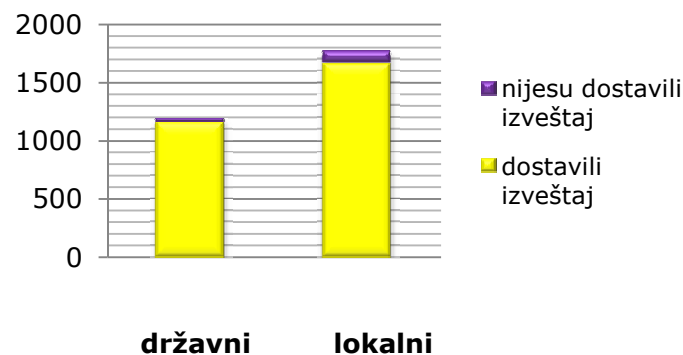
Izveštaji o prihodima i imovini (2011)

Na dan **22. jun 2011. godine**, evidentirano je 2967 javnih funkcionera u Crnoj Gori, od kojih su 1191 (40%) državni, a 1776 (60%) lokalni funkcioneri.

Od ukupnog broja 2840 ili 95,7 % javnih funkcionera dostavilo je Izveštaj o prihodima i imovini za 2010/11. godinu, od kojih državni 1161 ili 97,5%, a lokalni 1681 ili 95,7%.

Državni/ lokalni
funkcioneri

Dostavili
Izveštaje



NE POSTOJI TAKVE NEZAVISNE INSTITUCIJE DA SAMA RIJEŠI SUKOB INTERESA

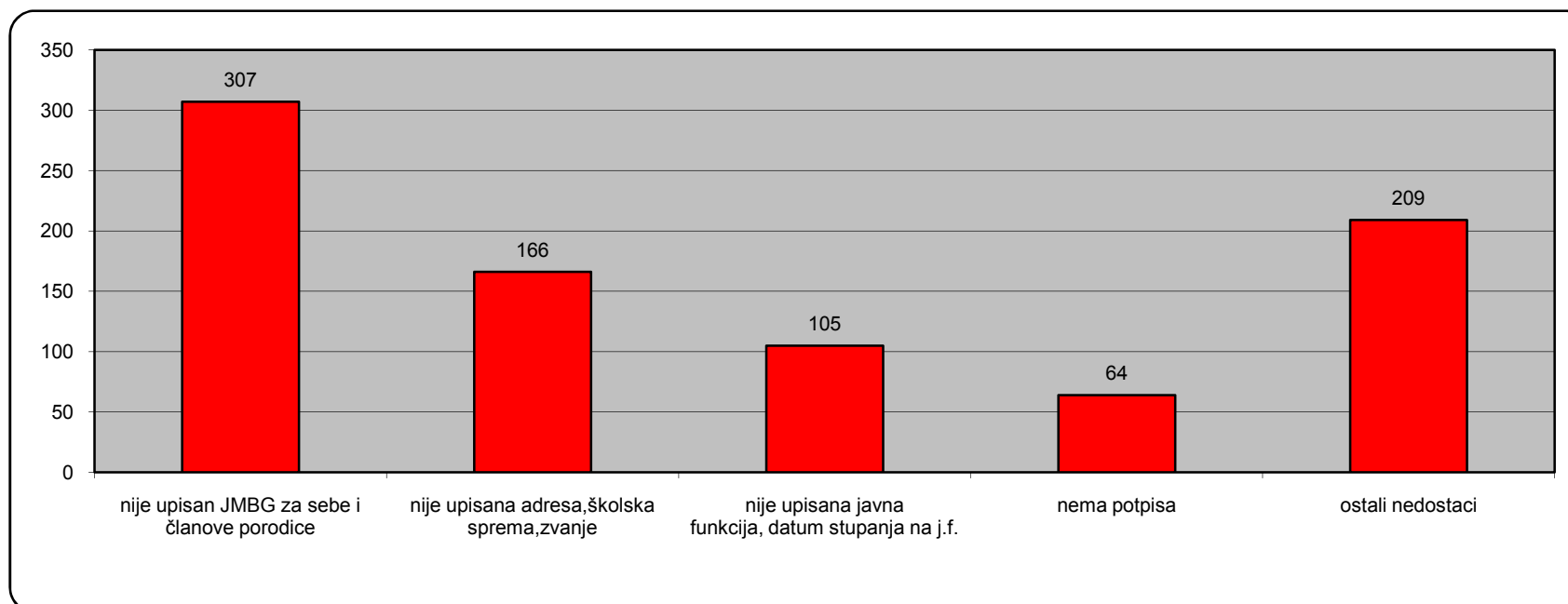
Nedostaci u popunjenim Izvještajima u 2011. godini

- Pokrenuti postupci protiv 371 javnog funkcionera – za 2011. godinu

Obrađeni Izvještaji



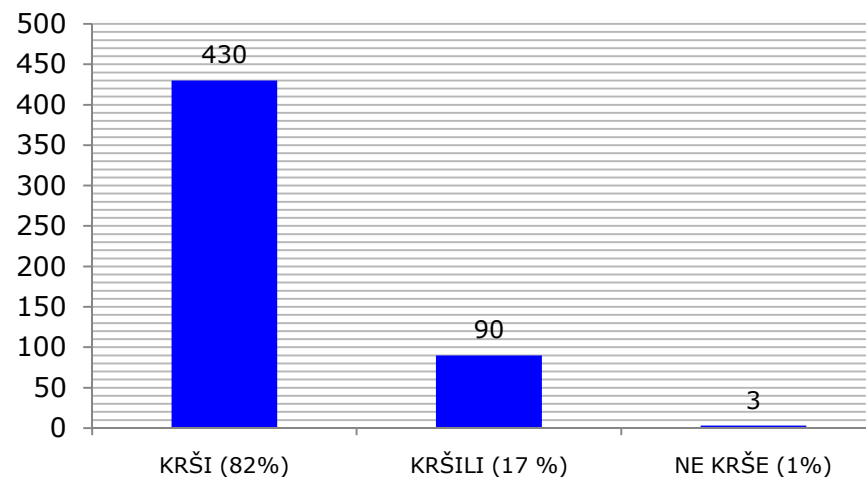
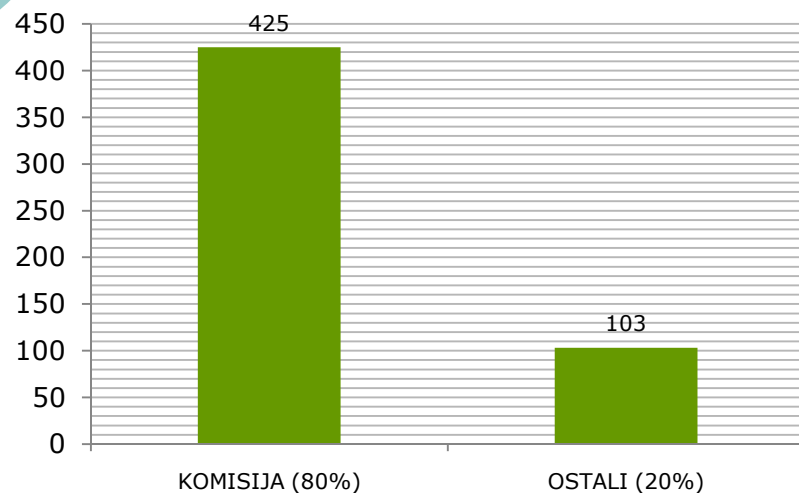
■ Broj potpunih Izvještaja
■ Broj nekompletnih Izvještaja



Rezultati rada Komisije (2011 godina)

Komisija donosi **Odluke i Mišljenja** o postojanju sukoba interesa i obavezujuće su za javne funkcionere.
Nepostupanje – smatra se povredom ovog zakona kao i drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa.

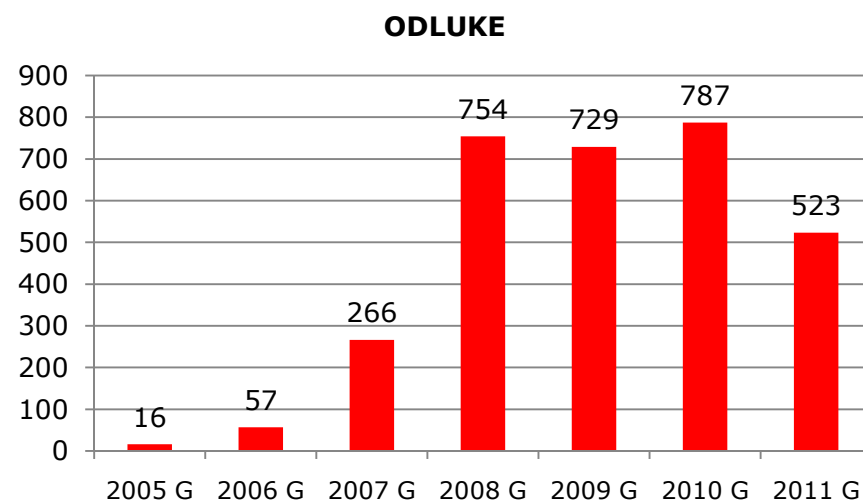
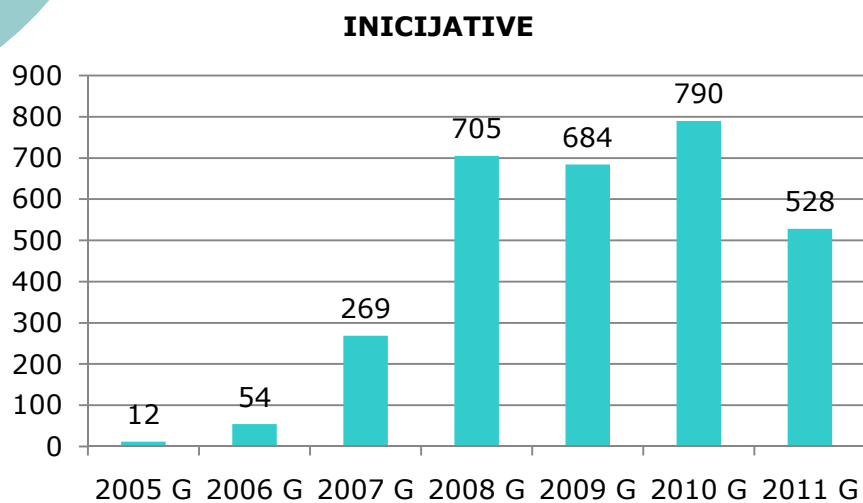
- Podnijeto 528 inicijativa.
- Komisija 425, ostali 103.
- donijeto 523 odluka (432 u I stepenu, 91 u II stepenu).
(430 krše), 90 (kršili), ne krše (3), 13 Mišljenja.



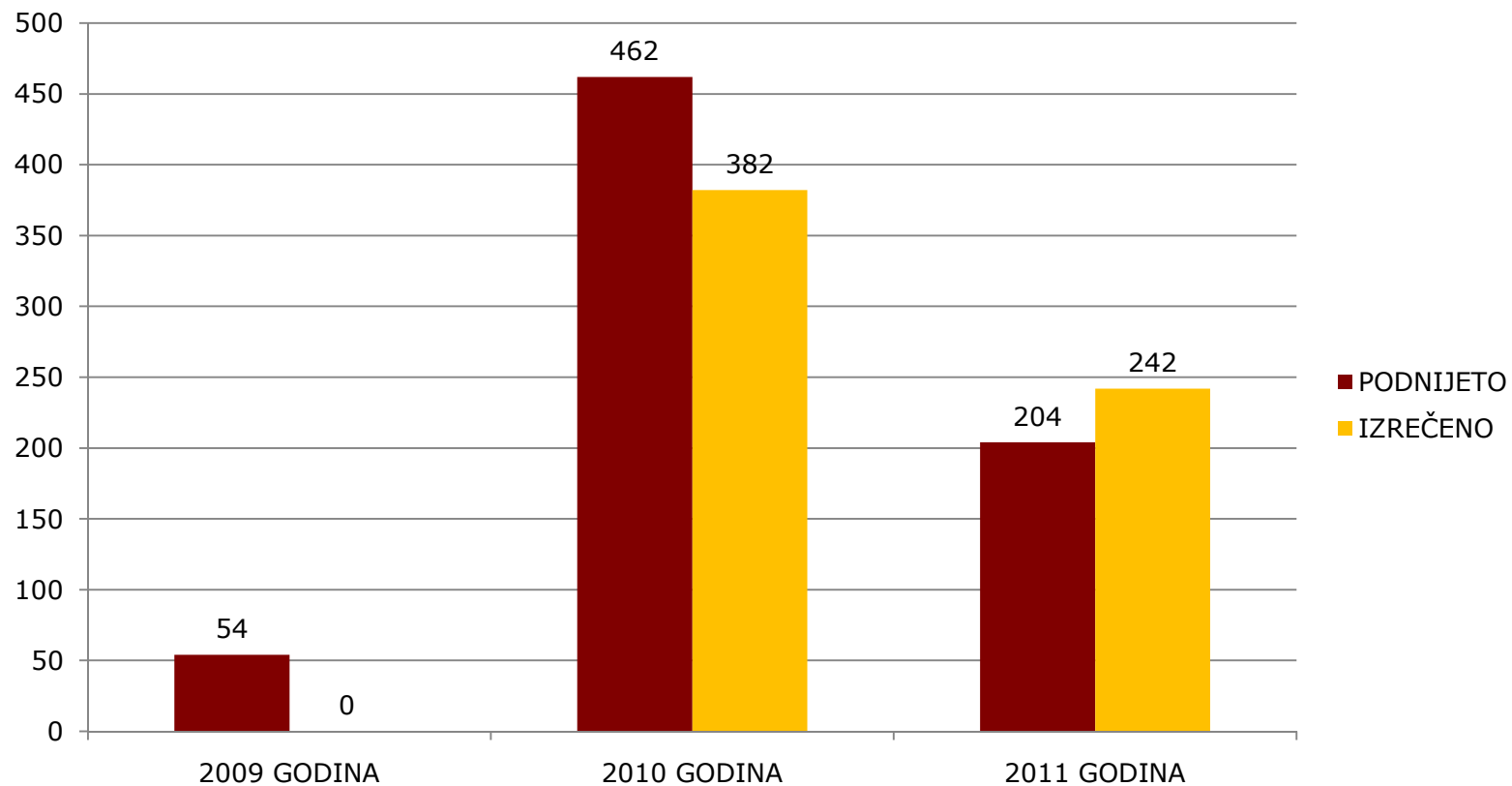
PODNIJETE INICIJATIVE I DONIJETE ODLUKE U PERIODU 2005 – 2011. GODINE

INICIJATIVE

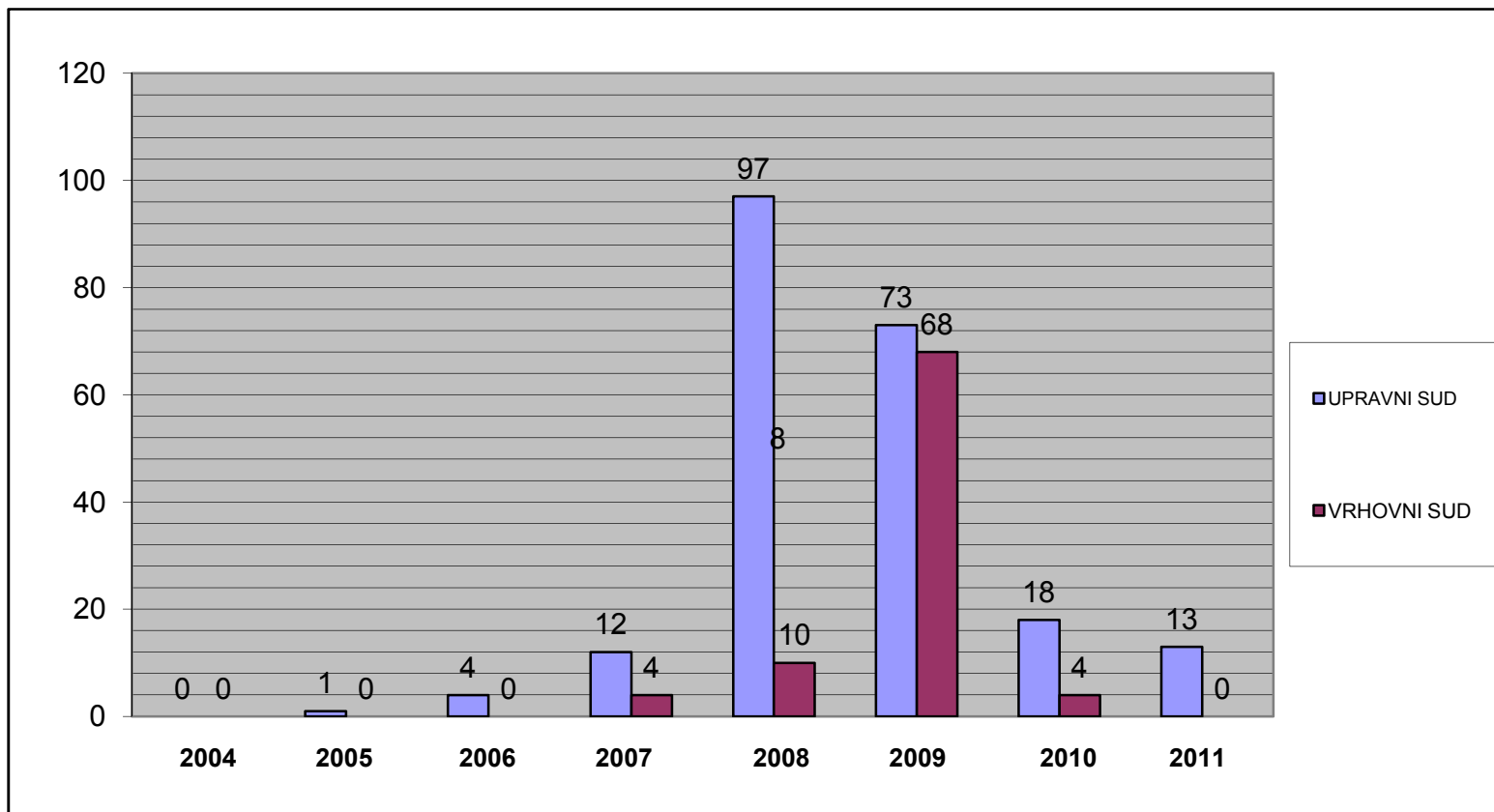
ODLUKE



PODNIJETI ZAHTJEVI ORGANIMA ZA PREKRŠAJE U PERIODU 2009 – 2011. GODINE



UPUĆENE TUŽBE NEZADOVOLJNE STRANE SUDOVIMA, NA ODLUKE KOMISIJE



INICIJATIVE CRNOGORSKE KOMISIJE

Potpisani Memorandumi o saradnji sa zemljama u okruženju na bilateralnim osnovama, ukupno 9. (sa BiH, Albanijom, Makedonijom, Srbijom, Hrvatskom i sa državama EU – Slovenijom, Rumunijom, Bugarskom i Mađarskom). U pripremi je sa **Ukrajinom**, Italijom, Češkom, Slovačkom, Turskom, Austrijom, Rusijom, Kinom, Grčkom,

Potpisan Memorandum o saradnji sa NVO CEMI (2005) i sa NVO - Institutom za medije Crne Gore iz Podgorice (februar 2009).

Potpisan je Sporazum o saradnji sa Poreskom upravom Vlade Crne Gore (24.12.2009), Direkcijom za javne nabavke Crne Gore (15. 06. 2011), a u pripremi je sa Upravom za kadrove Vlade Crne Gore i Državnom Izbornom Komisijom.



PREDLOZI ZA IZMJENE I DOPUNE ZAKONA (UKUPNO 37)

- Preciznije definisati ko je sve javni funkcioner (dekani, pomoćnici direktora, profesori ljekari, savjetnici...)?;
- Pooštriti sankcije i uvesti prekršaje i za ona postupanja koja nijesu do sada bila propisana
- Provjera imovine
- Po zahtjevu za razriješenje sa javne funkcije, obavezati organ vlasti, da u roku od 30 dana obavijesti Komisiju šta je preduzeto u protivnom preduzeti mjere – javna prozivka, novčana kazna?;
- Proširenje odredaba koje se odnose na primanje poklona i na povezana lica sa javnim funkcionerom?;
- Propisati ograničenja koja se odnose na vršenje dvije ili više javnih funkcija i kaznenim odredbama propisati sankcije zbog vršenja dvije ili više javnih funkcija (nespojivost funkcija)?;
- Obavezno prijavljivanje prihoda po osnovu raznih Komisija, Savjeta,.....?
- Preciziranja – ko utvrđuje vrijednost poklona?
- Produženje roka za dostavu izvještaja o prihodima i imovini do kraja marta mjeseca;
- Po stupanju na javnu funkciju produžiti rok dostave Izvještaja sa 15 na 30 dana;
- Po stupanju na javnu funkciju i po prestanku javne funkcije rok produžiti na 30 dana? (B i H, Kazahstan, Bugarska, Letonija, Albanija);
- Sankcionisati javnog funkcionera koji ne preda Izvještaj i nakon 1 godine po prestanku javne funkcije?
- Zbog nespojivosti j.f. – rok produžiti na 30 dana;
- Obavezno objavljivanje Mišljenja - ukoliko je savjetodavnog karaktera;
- Pokretanje postupka i na osnovu anonimne prijave ukoliko se utvrdi da su navodi osnovani;
- Ko su saradnici j. f. u prvoj i pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva? I da li povezano lice može vršiti upravljačka prava u drugom privrednom društvu, javnom preduzeću i sl?
- Javni funkcioner može obavljati samo jednu javnu funkciju?
- Razrješenje j.f. ili suspenzija, ili oduzimanje plate ili dijela plate.
- Mogućnost ponovnog izbora članova Komisije, profesionalni rad i adekvatno vrednovanje zarada zaposlenih u Službi Komisije;

90 % PRIHVAĆENO

PREPORUKE E.K.

Proširenje **nadležnosti i ovlašćenja** KSSI i jačanje njene nadzorne uloge.

Lica izabrana **neposredno na izborima** ne mogu biti predsjednici ili članovi organa upravljanja i nadzornih organa, izvršni direktori, članovi menadžmenta.

Proširena nadzorna uloga KSSI u dijelu ovlašćenja da **provjeri Izvještaje o imovini** koje dostavljaju javni frunkcioneri.

Proširena ovlašćenja KSSI za izricanje sankcija.

Unaprijeđeni **administrativni kapaciteti** KSSI.

IZMJENE I DOPUNE ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA

- Proširena definicija javnog funkcionera;
- Javni funkcioner je u obavezi da prihode po osnovu radnih tijela prijavi;
- Lice izabrano na neposrednim izborima ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžemanta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica;
- Prigodni poklon od jednog lica, tokom godine ne smije preći 50 €, a od više poklonodavca 100 €;
- Javni funkcioner je dužan da u roku od 30 dana prijavi prestanak javne funkcije i novu funkciju, ako je dobio?
- Komisija provjerava podatke o imovini kod organa i pravnih lica, a postupak nije dostupan za javnost;
- "tačni" i "potpuni" podaci;
- "mišljenja" se ne objavljuju;
- Podaci o podnosiocu inicijative su poverljivi;
- Razrješenje "eventualno" se briše;
- Funkcioner može biti "razriješen", suspendovan, ili izrečena disciplinska mjera;
- Pomjereni su rokovi sa 15 na 30 dana, godišnji Izvještaj do kraja marta mjeseca.
- Novčane kazne 300-500 € (17 slučajeva)
 - *ne da potpune, tačne podatke;
 - *ne podnese Izvještaje u zakonskom roku;
 - *dobije novu funkciju, a ne obavijesti Komisiju;
- Novčane kazne 1000 – 10000 €
 - Ako ne dostave izvod iz Evidencije poklona;
 - Ako ne obavijesti o razrješenju j. f...(i lice se kažnjava 300 – 1500 €)

THANK YOU FOR YOUR ATTENTION !



HVALA VAM ZA PAŽNJU
WWW.KONFLIKTINTERESA.ME

mr Slobodan Leković
e-mail: slobodan.lekovic@kssi.gov.me

