



Министерство экономики
Кыргызской Республики



*Когда корабль не знает, в какой порт направляется,
никакой ветер не будет попутным. (Сенека)*

Мониторинг и оценка антикоррупционных мер Правительства Кыргызской Республики

s.tilek@mail.ru

Конвенция ООН против коррупции (ч.3 ст. 5)

«Каждое государство-участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней»

- Государственная стратегия антикоррупционной политики Кыргызской Республики
- План мероприятий Правительства КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы
- «Методология антикоррупционного мониторинга и оценки» (расп. Правительства КР от 12.02.2014 г. N 44-р)
- Разработана «Инструкция по проведению комплексной оценки реализации государственными органами антикоррупционной политики КР»

Роль мониторинга и оценки (МиО)

- Составляющая антикоррупционной политики;
- Ключевой аналитический инструмент;
- Инструмент управления проектами, программами и стратегиями;
- МиО позволяет конкретно измерить, насколько успешно достигаются конечные цели в сфере противодействия коррупции;
- Укрепляет доверие к государству со стороны общественности за счет прозрачного информирования о результатах выполнения мер противодействия коррупции...

Какие лица заинтересованы в результатах мониторинга и оценки реализации антикоррупционных мер?

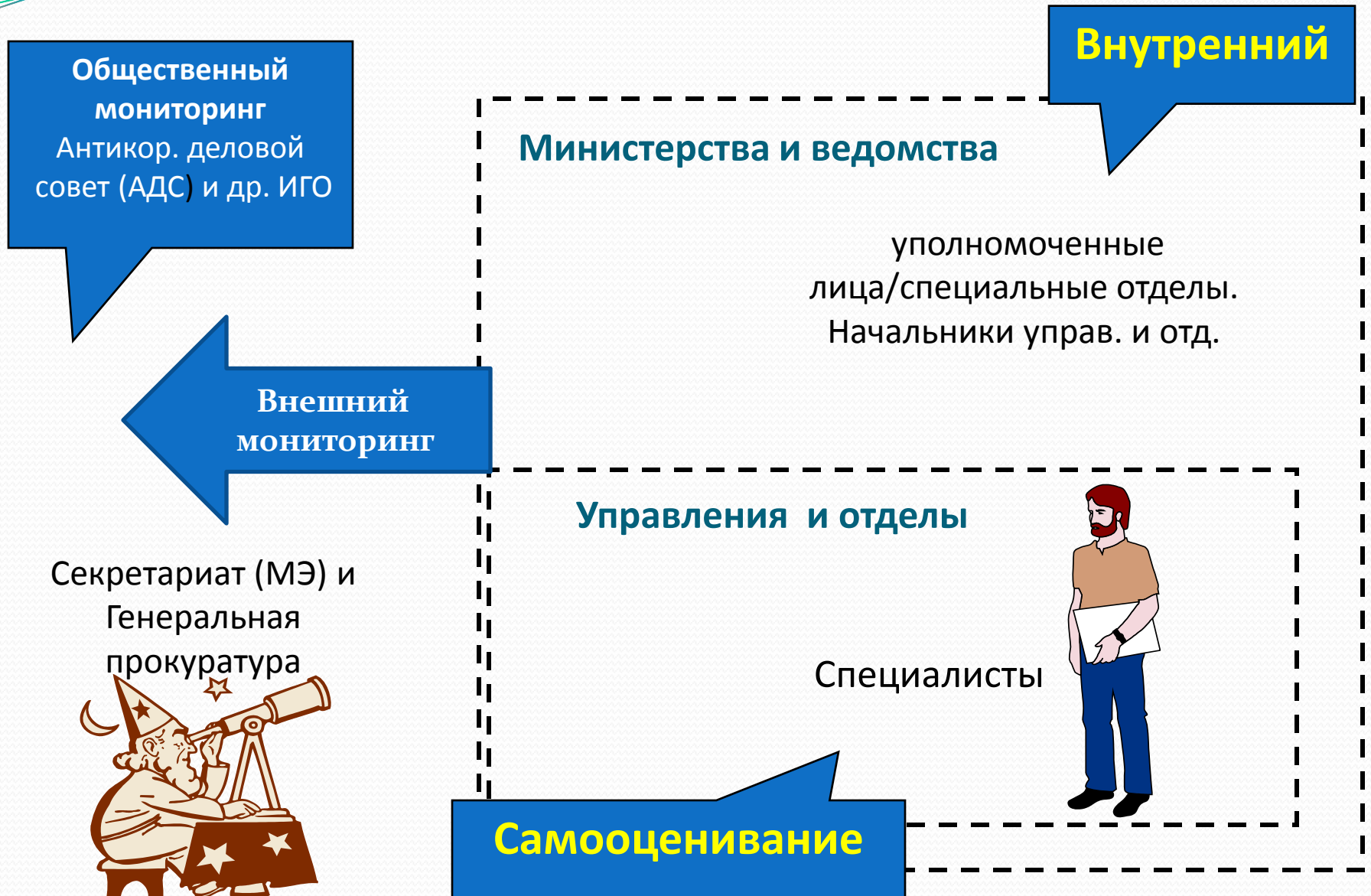
- Жогорку Кенеш КР, Совет обороны КР
- Правительство КР
- Руководители и сотрудники системы госуправления
- Граждане
- Представители бизнеса
- НПО
- Доноры

Система мониторинга

С целью эффективной реализации мер противодействия коррупции внедрена система МиО, включающий государственный (официальный) и общественный мониторинг:

- Государственный антикоррупционный МиО включает первичный/ведомственный мониторинг – проводимый самими госорганами, орг. МСУ с привлечением ОС по исполнению мер, направленных на противодействие коррупции и вторичный/сводный МиО проводимые координирующим органом (Минэконом и Генпрокуратура)
- Общественный мониторинг – проводимый ИГО, включая и независимые исследования

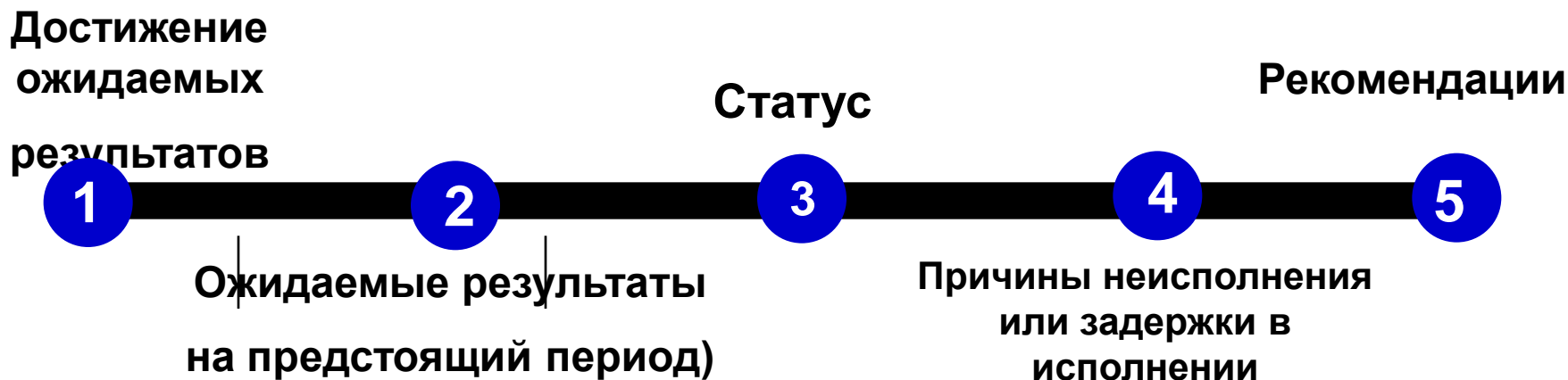
Система антикоррупционного мониторинга



Специфичность антикоррупционного МиО

- **Результаты позволяют :**
 - ✓ понять общую картину коррупции, проанализировать причины и условия коррупционной практики, изучить общественное сознание в сфере коррупции,
 - ✓ разработать превентивные меры противодействия коррупции и выработать рекомендации по совершенствованию законодательства в антикоррупционном направлении.
 - ✓ своевременно выявлять отклонения от намеченных результатов и вносить своевременные корректировки в антикоррупционную политику.
 - ✓ сформировать новые антикоррупционные подходы, инструменты и правосознание

5 шагов системы мониторинга



- Сводный отчет
- Альтернативный отчет негосударственных учреждений
- Аналитический доклад
- Национальный отчет о прогрессе
- Доклад на заседание Правительства

Чем они различаются?

МОНИТОРИНГ:



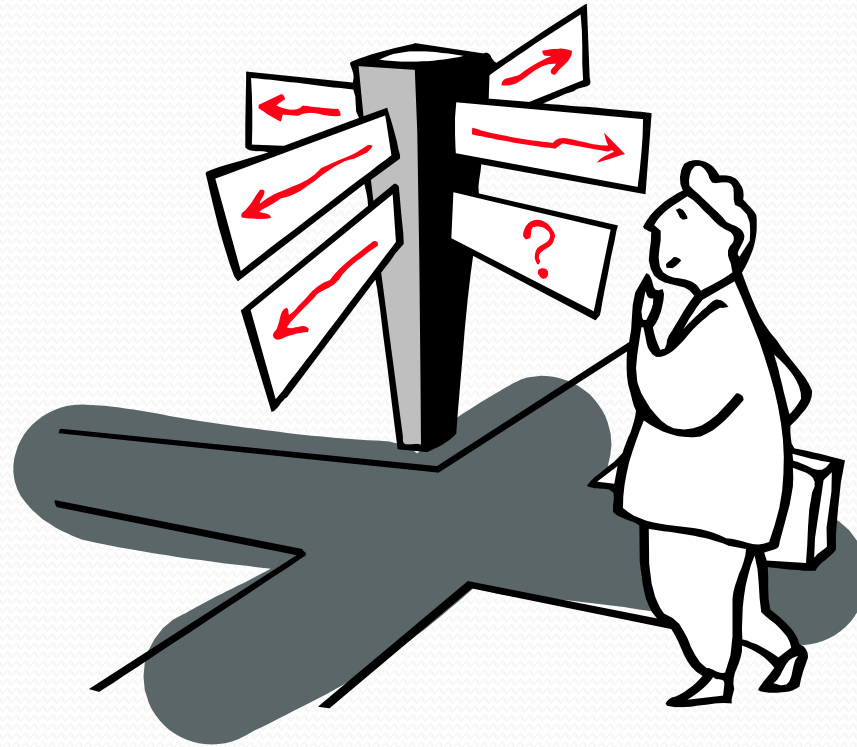
Как идут дела?
Что достигнуто?
Каков фактический
результат по
сравнению с
запланированным?

ОЦЕНКА:



Ну и что ?
Почему ?
Как были достигнуты
эти результаты?
Эффективность?

Оценка (верификация и валидация)



Задачи оценки

Оценка системы
противодействия коррупции в
государственном органе

Оценка процесса реализации
ведомственных программ и планов
противодействия коррупции

Оценка исполнения рекомендаций
(по итогам первичного мониторинга)

Содействие организации работы
по предупреждению и
устранению негативных
последствий коррупционных
проявлений

Контроль приведения нормативной
правовой базы государственного
органа в соответствие с действующим
законодательством

Оценка хода реализации и достижения
результатов антикоррупционных
программ Правительства КР

Процедура проведения оценки

- 1 этап: направление вопросника в объект оценки
- 2 этап: верификация и валидация на месте
- 3 этап: разъяснение, корректировка действий
- 4 этап: результаты оценки и рекомендации
- 5 этап: согласование результатов с объектом оценки
- 6 этап: формирование итогов оценки
- 7 этап: рассмотрение итогов на ближайшем заседании Правительства

Методы верификации

- Кабинетная проверка:
 - (а) анализ представленных отчетов;
 - (б) итоги первичного мониторинга;
 - (с) оценка соответствия ведомственных программ и планов утвержденным Правительством КР нормативным правовым и методическим документам
- Оценка процесса реализации антикоррупционной политики:
 - (а) оценка указанных антикоррупционных мероприятий;
 - (б) оценка прогресса и эффективности в реализации антикоррупционных мер

Методы верификации

- (с) перекрестная проверка между информацией, представленной в отчете по мониторингу и данными из других источников, как например, регистрационные журналы жалоб и заявлений граждан, журнал регистрации ситуаций конфликта интересов, справка об итогах аудита, полученные сертификаты по итогам антикоррупционного обучения и другие аналогичные источники данных;
- (е) проверка знаний государственных служащих, прошедших обучение на антикоррупционную тематику, что можно провести в форме тестирования, собеседования и т.д.

Методы валидации

- 1. Рассмотрение документов, включая:
 - (a) рассмотрение данных и информации, чтобы подтвердить правильность, достоверность и интерпретацию представленной информации;
 - (b) изучение процесса реализации мероприятий, указанных в ведомственной антикоррупционной программе;
 - (c) перекрестную проверку между информацией, представленной в Министерство экономики КР и информацией из других, неиспользованных источников, если доступно, и если необходимо, независимой проверки фактов.

Методы валидации

- 2. Анализ системы противодействия коррупции на предмет исключенности коррупционных рисков, включая:
 - (а) интервью с заинтересованными группами, отдельными государственными служащими, независимыми экспертами и т.д.;
 - (б) опрос общественного мнения или изучение результатов социологических исследований;
 - (с) перекрестную проверку информации;

Методы валидации

- 3. Изучение процесса устранения причин системной коррупции, согласно рекомендациям Рабочей группы Совета обороны КР и выявленных государственным органом коррупционных схем
- 4. Изучение итогов проведенного анализа коррупционных рисков, связанных с регистрацией и ведением бизнеса, а также обслуживанием населения, согласно утвержденной методике.

Отчеты по оценке

- Насколько эффективна система по противодействию коррупции через количественные данные и достигнутые результаты,
- Структуру эффективности противодействия коррупции определяют те элементы, которые должны демонстрировать полное соответствие обязательным элементам каждой из антикоррупционных мер.
- Для каждого уровня оценки имеются пять возможных уровней соответствия, составляющих критерии оценки:
 - *соответствует – выставляется балл 4,*
 - *в значительной степени соответствует - балл 3,*
 - *частично соответствует - балл 2,*
 - *не соответствует - балл 1,*
 - *не применимо – балл 0.*

балл 4	Антикоррупционные меры полностью выполняются в отношении всех существенных критериев.
балл 3	Имеются только незначительные недостатки с полным соответствием значительному большинству существенных критериев.
балл 2	Субъекты мониторинга предприняли ряд значительных мер и соответствуют некоторым из существенных критериев.
балл 1	Имеются серьезные недостатки, с несоответствием значительному большинству существенных критериев.
балл 0	Требование или часть требования не применимо из-за структурных, правовых или институциональных характеристик субъекта противодействия коррупции.

Спасибо за внимание