

Антикоррупционная оценка законодательства гражданским обществом

**Мыкола Хавронюк,
Центр политико-правовых реформ,
Киев, Украина**

Антикоррупционная экспертиза: обязательная и общественная

Цель экспертизы – выявление в действующих нормативно-правовых актах и проектах нормативно-правовых актов факторов, которые содействуют совершению коррупционных правонарушений.

Экспертиза согласно Закону может быть обязательной или общественной.

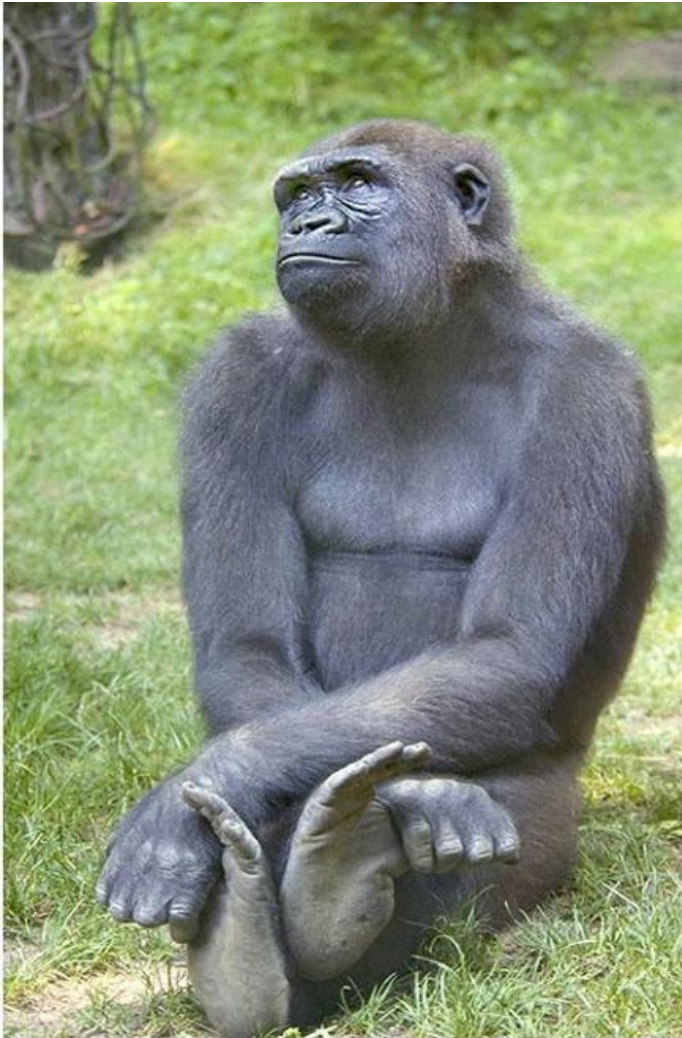
Обязательная антикоррупционная экспертиза осуществляется:

- Министерством юстиции Украины,
 - профильным комитетом Верховной Рады Украины
- и
- Национальным агентством по вопросам предотвращения коррупции.

Общественная антикоррупционная экспертиза – подразумевает инициативу физических лиц, общественных объединений, юридических лиц и осуществляется за любые средства, кроме бюджетных.

Ее результаты подлежат обязательному рассмотрению субъектом издания (принятия) соответствующего акта.

Ожидаемые результаты:



- существенное снижение количества коррупционных рисков в законах;
- повышение качества законов;
- обеспечение осведомленности политиков, представителей правительства о коррупционных угрозах, содержащихся в законопроектах и о возможных утратах для общества в случае принятия этих законов;
- повышение осведомленности общественности о возможностях антикоррупционной экспертизы и ее более широком использовании

Отбор законопроектов на экспертизу

1. Только проекты законов.
2. Только проекты законов, внесенных Президентом, Правительством или группой народных депутатов, представляющих разные фракции.
3. Только проекты законов, предметом которых является один из таких ресурсов обмена: капитал; власть; информация; товары; работы; услуги; лояльность,

в частности по таким вопросам:

- принципы предотвращения коррупции в целом;
- партийные финансы и политическая деятельность, влияние капитала на политику;
- судоустройство; статус и деятельность правоохранительных и контролирующих органов.
- преступления и административные проступки;
- функции, полномочия и ответственность должностных лиц; прохождение госслужбы;
- предоставление публичных услуг;
- доступ к информации и лоббирование;
- предоставление льгот и преимуществ; выделение средств госбюджета и т.п.



Важно!

CARICATURA.RU



Обязательным признаком коррупции и коррупционного правонарушения является определенный субъект.

Поэтому есть смысл проводить антикоррупционную экспертизу проектов законов, которые касаются общественных отношений, если:

- 1) одной из сторон таких отношений является субъект ответственности за коррупционные правонарушения;
- 2) реализация закона может содействовать совершению таким субъектом коррупционных правонарушений, то есть:
 - получению неправомерной выгоды от других лиц

либо

 - завладению неправомерной выгодой благодаря использованию служебного положения.

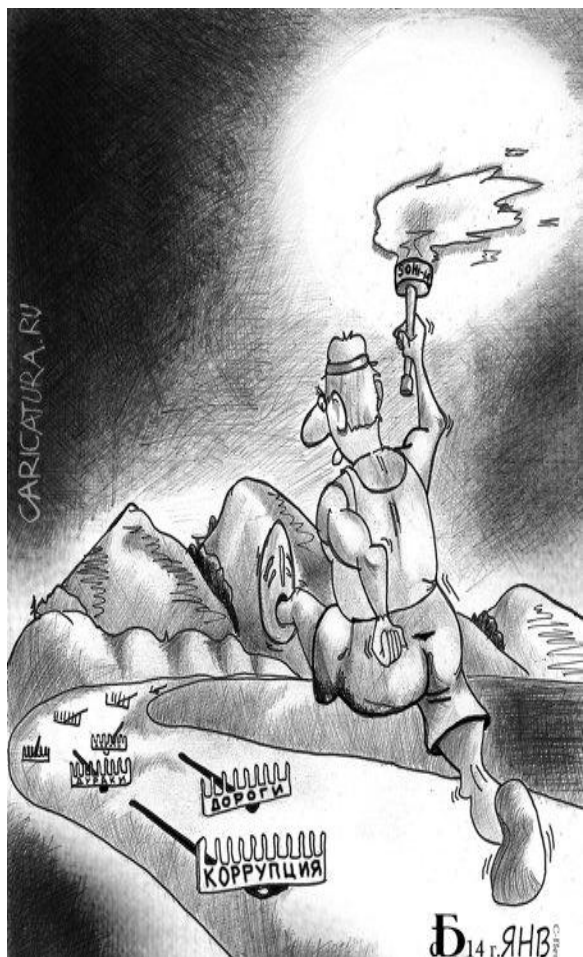
Методология экспертизы

Нами разработана
детальная Методология
проведения
общественной
антикоррупционной
экспертизы:

<http://pravo.org.ua/protydi-ia-koruptsii/metodolohiia-antykoruptsiinoi-ekspertyzy.html>



Коррупциогенные факторы



1) **неправильное определение функций, полномочий и ответственности** лиц, на которых распространяется Закон «О предотвращении коррупции»:

- определение компетенции за формулой «имеет право»;
- широта дискреционных полномочий;
- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;
- отсутствие ответственности за правонарушения;

2) **коллизии и недостатки законодательной техники**;

- коллизии;
- коррупциогенные недостатки законодательной техники;

3) **пробелы в регулировании**:

- пробелы в нормах материального права;
- недостаточность контроля и прозрачности;
- недостаточность административных и судебных процедур;
- недостаточность конкурсных (аукционных) процедур;

4) **необоснованные отягощения** при реализации лицом – получателем публичных услуг его права или **неправильное определение условий выполнения обязанности**;

5) **неправдивые цели** принятия законопроекта.

Результаты



С ноября 2014 г. по сегодняшний день подготовлено всего **102 заключения экспертиз.**

В **87%** законопроектов присутствовали коррупционные риски.

Всего их выявлено **670.**

Наиболее распространенные коррупциогенные факторы:

- коллизии;
- широта дискреционных полномочий;
- пробелы в нормах материального права.

ПОЗИТИВНЫЙ ОПЫТ

Три варианта заключений:

- Законопроект **не соответствует** требованиям антикоррупционного законодательства [В этом случае мы принимаем все меры к тому, чтобы не допустить принятия закона],

или

- Законопроект **в целом соответствует** требованиям антикоррупционного законодательства, **но нуждается в доработке** с целью устранения отдельных коррупциогенных факторов [Следует убедиться, что ошибки исправлены]

или

- Законопроект **соответствует** требованиям антикоррупционного законодательства.



Некоторые ключевые слова

- «имеет (имеют) право», «может (могут)», «вправе», «уполномочен (уполномочены)», «компетенция», «обязан (обязаны)»
- «в течение», «не позднее», «при условии», «если... то», «общим решением», «согласование», «визирование», «в порядке исключения», «в исключительных случаях», «при наличии уважительных причин», «решение может быть принято, если это не противоречит общественным интересам»
- «порядок (правила) определяет (определяются)», «порядок (правила) устанавливает (устанавливаются)», «Кабинет (Кабинетом) Министров»
- «ответственность», «влечет (влекут)», «привлекает (привлекают)», «несет (несут)»
- «и т.п.», «другой (другие)», «тому подобное (подобные)», «и т.д.»
- «контроль», «надзор», «отчет», «информирует (информируют)», «сообщает (сообщают)»
- «порядок», «срок», «процедура», «конкурс», «аукцион», «торг»...

**Чем больше коррупционных факторов мы выявим,
тем меньше останется коррупционных схем.**

